

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки Отчета
администрации Новониколаевского сельского поселения «Об утверждении отчета об
исполнении бюджета муниципального образования «Новониколаевское сельское
поселение Асиновского района Томской области»
за 2018год»

г. Асино

1 марта 2019 года

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Цель проверки: контроль за соблюдением внутренних стандартов и процедур исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности.

Сроки проведения проверки: с 25.02.2019 года по 01.03.2019 года.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании заключенного Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля» от 27.12.2017 Контрольно-счетным органом Асиновского района была проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Новониколаевского сельского поселения Асиновского района за 2018 год

По результатам проверки установлено следующее:

1. Полнота предоставления и правильность оформления
форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статьи
264.1 «Основы бюджетного учета и бюджетной отчетности»
Бюджетного кодекса Российской Федерации

Администрацией Новониколаевского сельского поселения предоставлены следующие формы:

- Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта (ф. 0503320);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
- Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151);
- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317);
- Пояснительная записка (ф.0503360).
- Приложения к пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета поселения:
 - сведения о движении не финансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368);
 - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
 - сведения о финансовых вложениях (ф.0503371);
 - сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф.0503373);
 - сведения о проведении инвентаризации (ф.0503360).

Внешняя проверка показала, что состав форм бюджетной отчетности, представленной муниципальным образованием «Новониколаевское сельское поселение», включает все

формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция).

Годовая бюджетная отчетность представлена в составе отчетности по муниципальному унитарному предприятию «Новониколаевское жилищно-коммунальное хозяйство» и муниципальное учреждение Администрации Новониколаевского сельского поселения.

Бюджетная отчетность, представленная Администрацией, как ГАБС, по своему составу соответствует Инструкции, перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств.

Анализ годовой бюджетной отчетности показал, что в балансе исполнения бюджета (ф.0503320) отражены показатели бюджетной деятельности о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало и на конец финансового года, с учетом заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

По данным Баланса (ф.0503320) нефинансовые активы по бюджетной деятельности на 01.01.2019 по сравнению с данными на начало года снизились на 4655,0 тыс. рублей и составили 36937,5 тыс. рублей, в том числе:

- материальные запасы увеличились на сумму 108,9 тыс. рублей и составили в общей сумме 894,5 тыс. рублей.

Статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплены общие положения о недвижимых и движимых вещах. Руководствуясь данной нормой и с учетом требований пункта 166 Инструкции № 191н, которым предусмотрено, что показатели (ф. 0503168) о движении нефинансовых активов подтверждаются регистрами бюджетного учета, проведена проверка логической увязки показателей Баланса (ф.0503320) со Сведениями (ф. 0503168):

- сумма показателя «Основные средства» в Балансе (ф.0503320) по строке 010 отражена балансовая стоимость имущества учреждений на начало года в размере 2426,2 тыс. рублей, на конец года в размере 2099,6 тыс. рублей;

- в Сведениях (ф.0503168) балансовая стоимость имущества на конец года составляет 2099,6 тыс. рублей (сумма строк 011 «жилые помещения» в размере 0,0 тыс. рублей; строка 012 «нежилые помещения (здания сооружения)» в размере 60,2 тыс. рублей, строка 014 «машины и оборудование» в сумме 865,8 тыс. рублей; строка 015 «транспортные средства» в сумме 180,9 тыс. рублей; строка 016 «производственный и хозяйственный инвентарь» в сумме 609,3 тыс. рублей; строка 018 «прочие основные средства» в сумме 383,5 тыс. рублей)
- расхождений не установлено.

Операции с бюджетными средствами осуществляются Администрацией Новониколаевского сельского поселения через лицевые счета, открытые в финансовом отделе администрации Асиновского района.

Бюджетная отчетность муниципального образования «Новониколаевского сельское поселение» по состоянию на 1 января 2019 года составлена нарастающим итогом в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции № 191н. Пояснительная записка (ф.0503360), представленная Администрацией, содержит текстовую часть, таблицы, которые характеризуют финансово-хозяйственную деятельность в течение отчетного финансового года. Состав и порядок составления Пояснительной записки соответствует п.152 Инструкции 191н.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в «Отчете об исполнении бюджета» по разделу 1 «Доходы бюджета» (в графе «исполнено» — 15184,7 тыс. рублей), в разделе 2 «Расходы бюджета всего» — 15377,7 тыс. рублей соответствует проекту решению Совета Новониколаевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» за 2018 год».

Согласно представленной формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность бюджета на 01.01.2018 составляла 2,2 тыс.

рублей, на конец отчетного периода - дебиторская задолженность увеличилась и составила 92,0 тыс. рублей, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 нет.

Во II разделе Баланса (ф.0503320) «Финансовые активы» остатки, находящиеся на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по бюджетной деятельности по состоянию на начало года составляли 1073,1 тыс. рублей, на конец года 880,1 тыс. рублей, что соответствует выпискам из лицевых счетов Федерального казначейства. Итоговый показатель по бюджетной деятельности III раздела пассива Баланса «Обязательства» сформирован на начало года в размере 99,2 тыс. рублей, итог по разделу на конец года составляет 94,6 тыс. рублей.

Раздел IV Баланса содержит сведения о результате по кассовому исполнению бюджета (счет 040200000) в размере, соответствующем остаткам на начало года 1073,1 тыс. рублей, итог по разделу на конец года составляет 880,1 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) - отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в составе данного раздела в разрезе бюджетной деятельности. В форме отражен финансовый результат местного бюджета Администрации Новониколаевского сельского поселения в сумме сформированных оборотов по состоянию на начало года до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 01.01.2019 по завершению финансового года.

Отчет о поступлении и выбытии средств бюджета (ф.0503151) - содержит показатели (доходы бюджета, расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета) на начало года, до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года. В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений.

2. Организация бюджетного процесса, бюджетное планирование и исполнение бюджета

В Администрации Новониколаевского сельского поселения Бюджетный процесс основывался на нормах Бюджетного кодекса РФ, бюджетного законодательства Томской области, Устава муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение», а также Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Совета Новониколаевского сельского поселения от 27.12.2007 № 9. Порядок ведения реестра расходных обязательств поселения (ст. 87 БК РФ), утвержден постановлением Администрации Новониколаевского сельского поселения от 31.05.2016 № 118.

Основные направления налоговой и бюджетной политики Администрации Новониколаевского сельского поселения утверждены решением Совета Новониколаевского сельского поселения от 26.12.2017 № 26.

Утверждение бюджета на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 4 Положения о бюджетном процессе Новониколаевского сельского поселения, соблюдены.

Прогноз социально – экономического развития муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» на 2018 год утвержден постановлением Администрации Новониколаевского сельского поселения от 21.11.2018 № 169.

Согласно ст. 87 БК РФ ведется реестр расходных обязательств.

Сводная бюджетная роспись составлена по источникам финансирования дефицита бюджета и содержит распределение бюджетных ассигнований по получателям.

Лимиты бюджетных обязательств утверждены. Лицевые счета ведет отдел Управление Федерального казначейства.

Анализ изменений плановых назначений в бюджете Новониколаевского сельского

поселения в 2018 году показал, что первоначальный план по доходам бюджета утвержден решением Совета Новониколаевского сельского поселения от 26.12.2017 № 26 «О бюджете муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» на 2018 год» в сумме 8605,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 8605,3 тыс. рублей.

Изменения в бюджет поселения Советом Новониколаевского сельского поселения вносились четыре раз, а именно:

1) решение № 36 от 22.03.2018 «О внесении изменений в решение Совета Новониколаевского сельского поселения от 26.12.2017 №26 «О бюджете муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» на 2018 год»;

2) решение № 45 от 21.06.2018 «О внесении изменений в решение Совета Новониколаевского сельского поселения от 26.12.2017 №26 «О бюджете муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» на 2018 год»;

3) решение № 50 от 04.09.2018 «О внесении изменений в решение Совета Новониколаевского сельского поселения от 26.12.2017 №26 «О бюджете муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» на 2018 год»;

4) решение № 68 от 14.12.2018 «О внесении изменений в решение Совета Новониколаевского сельского поселения от 26.12.2017 №26 «О бюджете муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» на 2018 год».

Фактическое исполнение бюджета за 2018 год составило по доходам 15184,7 тыс. рублей, по расходам 15377,7 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений, бюджет поселения на 2018 год был исполнен с дефицитом в сумме 193,0 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения доходной части бюджета поселения

В ходе анализа исполнения плановых назначений доходной части бюджета поселения, установлено, что согласно представленному отчету об исполнении бюджета Администрации Новониколаевского сельского поселения на 01.01.2019 доходная часть бюджета составила сумму 15009,9 тыс. рублей. Расходные обязательства бюджета выражены в сумме 15669,8 рублей.

С учетом всех изменений доходы бюджета увеличились на 6404,6 тыс. рублей от первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Структуру поступивших доходов бюджета поселения за 2018 год составили:

- 2739,1 тыс. рублей - налоговые и не налоговые доходы;

- 12270,8 тыс. рублей – безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно Отчета фактическое исполнение доходной части бюджета поселения составило 15184,7 тыс. рублей, или 101,1 % от плановых бюджетных назначений, из них:

– собственные доходы — 2931,3 тыс. рублей или 107,2 % от уточненных бюджетных назначений;

- безвозмездные поступления — 12253,4 тыс. рублей или 99,9 % от уточненных бюджетных назначений.

Структура доходов бюджета за 2018 год характеризуется следующими показателями:

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование доходов	Утверждено на 2018 год	Исполнено	% исполнения	Удельный вес %
Налоговые доходы	2435,0	2620,7	107,6	17,3
Неналоговые доходы	304,1	310,6	102,1	2,0
Всего налоговых и неналоговых доходов	2739,1	2931,3	107,0	19,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной	12270,8	12253,4	99,9	80,7

системы				
Всего доходов:	15009,9	15184,7	101,2	100,0

Основным источником формирования доходов бюджета поселения в отчетном периоде являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (80,7 % от суммы доходов бюджета поселения).

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы исполнены на 99,9 %.

Выполнение плановых назначений по налоговым доходам бюджета за 2018 год составило 107,6 %. План выполнен по налогу на доходы физических лиц на 106,1 % (при плане 900,0 тыс. рублей поступило 954,9 тыс. рублей по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации исполнение составило 110,3% (при плане 1184,0 тыс. рублей поступило 1306,0 тыс. рублей), по земельному налогу на 104,9 % (при плане 181,0 тыс. рублей поступило 189,9 тыс. рублей), по налогу на имущество физических лиц при плановом показателе 170,0 тыс. рублей поступило 169,9 тыс. рублей, что составило 99,9%.

Исполнение бюджета по неналоговым доходам составляет 102,1% (при плане 304,1 тыс. рублей поступило 310,6 тыс. рублей).

4. Анализ исполнения расходной части бюджета поселения

По данным бюджетного учета финансового органа в «Отчете об исполнении консолидированного бюджета» ф. 0503317 по строке «Расходы бюджета – Всего» утвержденные бюджетные назначения отражены в сумме 15669,8 рублей, разницы между данными Отчета и данными утвержденных показателей бюджета поселения нет. В результате внесенных в течение года изменений в бюджет поселения на 2018 год плановые назначения по расходам в целом увеличены на 7064,5 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета за 2018 год составило 15377,7 тыс. рублей или 98,1 % от плановых назначений.

Структура расходов представлена следующим образом:

Таблица 2 (тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации	Наименование показателей	Утверждено	Исполнено
0100	Общегосударственные вопросы	6196,6	6196,6
0200	Национальная оборона	243,4	243,4
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	186,5	186,5
0400	Национальная экономика	4271,1	4078,3
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2934,0	2834,7
0800	Культура, кинематография	131,2	131,2
1000	Социальная политика	1632,0	1632,0
1100	Физическая культура и спорт	75,0	75,0
	Итого расходов	15669,8	15377,7

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета поселения на 2018 год, главным распорядителем средств бюджета являлась Администрация Новониколаевского сельского поселения.

К основным направлениям бюджетной и налоговой политики приоритетными являются расходы, обеспечивающие повышение доступности и качества бюджетной услуги населению - национальная экономика; общегосударственные вопросы и культура.

Исполнение местного бюджета муниципального образования Новониколаевского сельского поселения за 2018 год по доходам составило 15184,7 тыс. рублей, по расходам – 15377,7 тыс. рублей, дефицит бюджета в сумме 193,0 тыс. рублей.

Выводы

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Новониколаевского сельского поселения за 2018 год, председателем Контрольно-счетного органа сделаны следующие выводы:

1. Бюджетный процесс и учет соответствует действующему бюджетному законодательству и основан на единых принципах бюджетной системы.

2. Совету Новониколаевского сельского поселения рекомендуется принять Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» за 2018 год».

Председатель
Контрольно-счётного органа
Думы Асиновского района



Т. Ю. Нольфина